

ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2011–2013 ГОДЫ

Правительство Санкт-Петербурга, общественная организация Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение профсоюзов «Ленинградская Федерация профсоюзов» и Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга», действуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, руководствуясь интересами жителей Санкт-Петербурга, в целях создания на основе принципов социального партнерства необходимых условий для достижения параметров достойного труда, гармоничного развития отраслей экономики и социальной сферы заключили настоящее Трехстороннее соглашение Санкт-Петербурга на 2011–2013 годы (далее – Соглашение).

Участниками Соглашения (далее – Стороны) являются:

Правительство Санкт-Петербурга – высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга;

Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация профсоюзов» (далее – Профсоюзы) – от имени представляемых им работников;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга» (далее – Работодатели) – от имени объединяемых им работодателей.

Настоящее Соглашение состоит из:

– рамочного Соглашения;

– ежегодно разрабатываемых обязательств Сторон, которые включаются в качестве приложений к Соглашению, являются неотъемлемой составной частью Соглашения и имеют одинаковую с ним юридическую силу.

Стороны в пределах своих полномочий принимают на себя обязательства, закрепленные Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, и отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями федерального уровня.

Выполнение принятых Сторонами обязательств обеспечивается предусмотренными в бюджете Санкт-Петербурга, планах хозяйственной деятельности организаций, сметах профсоюзных организаций необходимыми средствами и статьями расходов.

Стороны признают целесообразным заключение отраслевых (межотраслевых) и иных соглашений, коллективных договоров в организациях любой формы собственности и ведомственной принадлежности и обязуются оказывать организациям, развивающим принципы социального партнерства, всестороннее содействие и поддержку. При этом Соглашение рассматривается Сторонами как основа для коллективных переговоров на отраслевом, территориальном и локальном уровнях социального партнерства. Обязательства и гарантии Соглашения являются минимальными и не могут быть изменены в сторону снижения социальной и экономической защищенности трудящихся.

Правительство Санкт-Петербурга и Профсоюзы принимают на себя обязательства Работодателей в той мере, в которой они осуществляют эти функции.

**Главные цели и показатели (индикаторы)
социально-экономического развития Санкт-Петербурга**

Статья 1

Стороны пришли к единому пониманию и признанию того, что главной стратегической целью социально-экономического развития Санкт-Петербурга является повышение уровня и качества жизни населения, основанное на эффективной экономике, способной привлекать инвестиции, создавать высокопроизводительные рабочие места и условия для повышения профессионализма, конкурентоспособности работников на рынке труда. Стороны признают необходимость существенного повышения доходов населения, снижения уровня социального неравенства, обеспечения равного доступа граждан к системе социальных базовых услуг, улучшения качества окружающей среды (нормализации экологической обстановки), преодоления негативных последствий демографических процессов.

Статья 2

Стороны обязуются содействовать обеспечению следующих показателей, влияющих на уровень и качество жизни населения:

№ п/п	Единица измерения		В том числе по годам		
			2011	2012	2013
1	3	4	5	6	7
1	Темпы роста валового регионального продукта (в сопоставимых ценах)	% к предыдущему году	104,5	104,6	105,4
2	Валовой региональный продукт в расчете на одного занятого в экономике	тыс. руб.	729	823	928
3	Индекс промышленного производства	%	103,0	104,5	105,2
4	Индекс производства малых предприятий	%	104,0	105,1	106,0
5	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции	%	2,5	2,7	3,0
6	Инвестиции в основной капитал, в расчете на одного жителя в год	тыс. руб.	88,0	101,0	119,8
7	Доходы бюджета Санкт-Петербурга в расчете на одного жителя	тыс. руб.	95,3	106,7	119,5
8	Индекс потребительских цен	% к предыдущему году	107,9	107,0	106,5

9	Темп роста реальной заработной платы	% к предыдущему году	103,5	103,9	104,5
10	Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы к среднемесячной заработной плате работников, занятых в экономике Санкт-Петербурга	%	83,5	84,5	85,0
11	Максимальная доля расходов в совокупном доходе семьи на оплату жилищно-коммунальных услуг	%	10	10	10
12	Доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах населения	%	28,6	28,5	28,2
13	Соотношение между размером региональной минимальной заработной платы в организациях и величиной средней начисленной заработной платы	%	35,0	37,0	40,0
14	Уровень социально-экономической дифференциации (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного населения к 10% наименее обеспеченного населения)	%	17,8	17,2	16,5
15	Индекс Джини (коэффициент концентрации доходов)	-	0,483	0,470	0,450
16	Максимальный уровень общей безработицы	%	3,2	3,2	3,2
17	Средняя продолжительность безработицы	месяцы	6	6	6
18	Доля выпускников государственных образовательных учреждений, трудоустроившихся по получении профессии в первый год, в общей численности выпускников государственных образовательных учреждений - начального профессионального образования - среднего профессионального образования	%	67,0 60,0	67,0 60,0	67,0 60,0

19	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	тыс. кв.м.	349,6	548,0	550,0
20	Соотношение между средней начисленной заработной платой и средней стоимостью 1 кв.м. общей площади жилья	%	32	37	40
21	Снижение коэффициента частоты несчастных случаев на производстве	% к предыдущему году	3,0	3,0	3,0
22	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников	тыс. т.	42,6	42,4	42,1
23	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от передвижных источников	тыс. т.	260,5	260,3	260,1
24	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн. м ³	1240	1207	1185
24	Количество детей, отдыхающих в загородных оздоровительных учреждениях	в % к предыдущему году	105,0	105,0	105,0
26	Доля оплаты родителями или законными представителями ребенка стоимости путевки в загородные оздоровительные учреждения	% от фактической стоимости	10,0	9,0	8,0
27	Индекс развития человеческого потенциала	–	0,86	0,87	0,88
28	Сальдированный финансовый результат (по крупным и средним организациям)	млрд. руб.	264,4	296,1	325,7
29	Грузооборот крупных и средних организаций транспорта	млрд. тонно-км	66,3	72,9	80,3
30	Количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	тыс. чел.	229	205	183
31	Количество коммунальных квартир	тыс. ед.	88,0	82,2	76,4
32	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника	руб.	8100	8740	9352

Статья 3

Стороны обязуются ежегодно, основываясь на показателях, приведенных в статье 2 настоящего Соглашения, и других показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения Санкт-Петербурга, проводить соответствующий мониторинг, рассматривать динамику показателей уровня и качества жизни населения в рамках

Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений.

Ежегодное изменение данных показателей является критерием эффективности действий Сторон социального партнерства по выполнению своих обязательств.

Статья 4

Стороны договорились участвовать в разработке Основных направлений развития Санкт-Петербурга, Генерального плана Санкт-Петербурга и других нормативных правовых актов, ориентированных на достижение главной цели, предусмотренной статьей 1 Соглашения, и направить свои скоординированные усилия на их реализацию.

Статья 5

Стороны обязуются способствовать обеспечению экологической безопасности населения и территории, снижению антропогенного воздействия на окружающую природную среду, ухудшающего экологическую обстановку в Санкт-Петербурге, своевременной, полной и достоверной экологической информированности населения о мерах по охране окружающей природной среды, организации системы всеобщего, непрерывного экологического образования и воспитания, расширению работы по пропаганде знаний в области защиты окружающей природной среды.

Основные задачи и приоритетные направления экономической и промышленной политики Санкт-Петербурга

Статья 6

Стороны договорились о координации совместных действий в области проведения экономической политики Санкт-Петербурга в целях решения следующих основных задач:

- создание макроэкономических условий для устойчивого экономического роста и социально-культурного развития Санкт-Петербурга, роста конкурентоспособности экономики Санкт-Петербурга на основе инноваций и инвестиций;
- повышение эффективности деятельности в сфере промышленности, в том числе путем снижения энергоемкости валового регионального продукта;
- увеличение производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции;

В целях обеспечения динамичного развития экономики Санкт-Петербурга Стороны обязуются реализовать следующие меры:

- содействовать росту инвестиций в развитие человеческого потенциала, включая инвестиции в системы образования и здравоохранения.
- осуществлять государственную поддержку организаций, осуществляющих деятельность в научной и инновационной сферах;
- улучшать инвестиционный климат, в том числе за счет повышения стабильности банковской системы, расширения возможностей использования сбережений граждан для инвестиций, увеличения платежеспособного спроса населения;
- защищать внутренний рынок от недобросовестной конкуренции, в том числе за счет введения для всех участников внутреннего рынка единых правил поведения;
- обеспечивать повышение защищенности собственности;
- осуществлять поддержку малого предпринимательства в Санкт-Петербурге;
- поэтапно снижать темпы роста потребительских цен, содействовать, оптимизации процентных ставок на заемные ресурсы.

Статья 7

Стороны считают приоритетными следующие направления экономической политики Санкт-Петербурга:

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной активности организаций, зарегистрированных на территории Санкт-Петербурга;
- продвижение инновационных продуктов;

- оказание государственной поддержки конкретным организациям на внутреннем и внешнем рынке, зарегистрированным на территории Санкт-Петербурга;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- формирование рынка интеллектуальной собственности;
- оптимизация налоговой системы Санкт-Петербурга;
- совершенствование системы управления собственностью Санкт-Петербурга;
- развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами, субъектами Российской Федерации, в первую очередь с Ленинградской областью и другими регионами Северо-Западного федерального округа;
- комплексное развитие городского транспортно-логистического комплекса;
- содействие организациям и общественным объединениям, зарегистрированным на территории Санкт-Петербурга, в их деятельности, связанной с вопросами защиты окружающей среды и формирования экологической культуры населения.

Основные задачи и приоритетные направления социальной политики Санкт-Петербурга

Статья 8

Стороны договорились о координации совместных действий в области социальной политики Санкт-Петербурга в целях решения основной задачи по обеспечению конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также на жилье, образование, отдых, охрану здоровья, социальное обеспечение.

Статья 9

Стороны, руководствуясь принципом равной оплаты за труд равной ценности, ставят основными задачами в области социальной политики рост реальных доходов населения, уменьшение их дифференциации, систематическое увеличение реальной заработной платы.

Статья 10

Стороны в целях повышения профессионального уровня занятых в экономике работников, сокращения безработицы считают необходимым реализовать следующие меры:

- ежегодно осуществлять корректировку программы содействия занятости населения Санкт-Петербурга;
- ежегодно рассматривать на заседании Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга ход выполнения мероприятий по содействию занятости населения, миграционной политике, предложения по корректировке данных направлений деятельности, а также проекты финансирования соответствующих мероприятий за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств работодателей;
- обеспечить проведение социальной экспертизы проектов социально-экономических программ в части их влияния на создание и сохранение рабочих мест, разработку и реализацию социальных планов в организациях проблемных отраслей экономики;
- проводить ежегодное статистическое обследование и мониторинг движения рабочих мест (ввод новых рабочих мест, сохранение эффективно действующих рабочих мест) по отраслям экономики с последующим представлением информации Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга.

Статья 11

Стороны в предстоящий период намерены:

- проводить политику создания экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить более высокий

уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования, здравоохранения и культуры, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;

- ежеквартально информировать Трехстороннюю комиссию Санкт-Петербурга о поступлении и расходовании средств территориальными фондами обязательного социального и обязательного медицинского страхования, ежегодно предварительно рассматривать проекты бюджетов указанных фондов и проводить коллективные переговоры по выработке согласованных предложений о размерах страховых взносов;

- регулярно информировать Трехстороннюю комиссию Санкт-Петербурга о ходе пенсионной реформы;

- определить и реализовать меры, обеспечивающие повышение доступности кредитных ресурсов и качества финансовых услуг для граждан в форме ипотечных, образовательных и потребительских кредитов.

Статья 12

Стороны считают приоритетными следующие направления социально-экономической политики Санкт-Петербурга:

- обеспечение условий для полной и продуктивной занятости, сокращение безработицы, в том числе структурной, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, развитие программ содействия занятости населения;

- повышение реальных доходов населения, ликвидация и предотвращение в дальнейшем возникновения задолженности по выплате заработной платы;

- устойчивый рост реальной заработной платы во всех сферах и отраслях экономики, обеспечивающий достойную жизнь работнику и его семье;

- поэтапное достижение социально обоснованного уровня оплаты труда в бюджетной сфере, реализация принципа зависимости оплаты труда в бюджетной сфере от уровня заработной платы во внебюджетном секторе экономики;

- повышение квалификации рабочих кадров путем создания системы переподготовки и повышения квалификации персонала;

- совершенствование системы государственного управления и государственной политики в области охраны труда;

- укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи как основного потенциала развития общества;

- проведение единой тарифной политики;

- обеспечение действенной социальной защиты малообеспеченных граждан;

- предоставление адекватного размера адресных компенсаций ветеранам труда, труженикам тыла, пенсионерам, получающим государственные пенсии, при увеличении цен и тарифов на жилищно-коммунальные, транспортные и другие услуги;

- поэтапное уменьшение коэффициента доступности жилья;

- расширение источников и обеспечение устойчивого финансирования жилищного строительства, оказание государственной поддержки населению в виде безвозмездных субсидий, кредитов, льгот по налогообложению, накопительных жилищных счетов, сохранение бесплатного предоставления жилья гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с действующим законодательством;

- изыскание средств на сохранение имеющегося и закупку нового подвижного состава для государственных унитарных предприятий городского пассажирского транспорта;

- содействие развитию негосударственного пенсионного обеспечения населения, софинансирования накопительной части пенсии граждан;

- обеспечение контроля за деятельностью негосударственных пенсионных фондов через попечительские советы, создаваемые на принципах социального партнерства;

- совершенствование форм социальной защиты населения.

Статья 13

Стороны, признавая важность для населения проводимых в соответствии с действующим законодательством реформ в жилищно-коммунальной сфере, образовании, здравоохранении, культуре, сфере физической культуры и спорта, отдыха и туризма, согласились, что процессы реформирования должны проходить с учетом условий Соглашения, а также условий отраслевых соглашений, заключенных в перечисленных отраслях.

Статья 14

Стороны, признавая важность социальной защиты ветеранов труда и пенсионеров, считают необходимым сохранить ветеранам труда, при выходе на пенсию, права членов трудовых коллективов организаций, в которых они работали до выхода на пенсию, предоставлять ветеранам труда, продолжающим свою трудовую деятельность, право на ежегодный оплачиваемый отпуск в удобное для них время и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы сроком до 30 дней в году.

Статья 15

Стороны, признавая важность сохранения здоровья подрастающего поколения, считают необходимым ежегодное увеличение количества детей, отдыхающих в загородных оздоровительных учреждениях с поэтапным снижением доли оплаты стоимости путевки родителями или законными представителями ребенка..

Статья 16

Стороны обязуются рассматривать на заседаниях Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга предложения организаций-монополистов об изменении тарифов на электрическую и тепловую энергию, ставок и тарифов на жилищно-коммунальные и транспортные услуги для населения.

При этом стороны исходят из того, что повышение тарифов может осуществляться не чаще одного раза в год и лишь при условии опережения темпов роста доходов населения по отношению к темпам роста тарифов.

Механизмы реализации основных задач экономического и социального развития Санкт-Петербурга**Статья 17**

Стороны признают и используют программно-целевой метод управления в качестве главного механизма реализации основных задач экономического и социального развития Санкт-Петербурга и выполнения согласованных Сторонами приоритетных направлений социально-экономической политики.

Статья 18

Стратегические планы, средне- и долгосрочные программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга разрабатываются в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга, с учетом положений Соглашения и других правовых актов в системе социального партнерства, действующих на территории Санкт-Петербурга.

Статья 19

Стороны поддерживают социальную направленность программ, принимаемых в Санкт-Петербурге.

Рабочие органы Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга анализируют и дают оценку социальной эффективности представленных Межведомственной комиссией по целевым программам при Правительстве Санкт-Петербурга проектов целевых программ Санкт-Петербурга, предполагающих улучшение состояния рынка труда, повышение уровня социальной защиты населения и т.д.

Статья 20

Стороны обязуются представлять друг другу информацию по вопросам, связанным с предметом переговоров и совместных консультаций.

Статья 21

Стороны договорились о совместном проведении промышленной политики Санкт-Петербурга, поддержке организаций, зарегистрированных на территории Санкт-Петербурга, выпускающих жизненно важную для Санкт-Петербурга продукцию, а также отраслей, обеспечивающих реализацию культурно-туристического потенциала, развитие комплекса науки, образования и инновационной деятельности.

Статья 22

Стороны обязуются при решении вопросов о включении в федеральные программы мероприятий, объектов и программ Санкт-Петербурга активно защищать интересы Санкт-Петербурга через уполномоченные органы, средства массовой информации, иными методами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Социальное партнерство**Статья 23**

Стороны признают необходимым дальнейшее развитие системы социального партнерства в Санкт-Петербурге, а также развитие партнерских отношений с Ленинградской областью и другими субъектами Российской Федерации. Стороны обязуются способствовать заключению в Санкт-Петербурге отраслевых (межотраслевых) и территориальных соглашений, расширять практику заключения новых видов соглашений со следующими органами и организациями:

- торгово-промышленными палатами;
- финансово-промышленными группами и транснациональными компаниями;
- внебюджетными фондами;
- банковские учреждениями и налоговыми службами;
- территориальными органами федеральными органами исполнительной власти;
- органами надзора и контроля.

Стороны содействуют распространению принципов социального партнерства в организациях с участием иностранного капитала, транснациональных компаниях, в субъектах малого предпринимательства.

Статья 24

Стороны обязуются проводить взаимные консультации перед принятием решений и при подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

Статья 25

Стороны обязуются обеспечивать взаимную возможность принимать участие в рассмотрении на всех уровнях вопросов, включенных в Соглашение, беспрепятственно включать по предложению любой из Сторон ее представителей в состав соответствующих комиссий и рабочих групп.

Стороны обязуются представлять в согласованные сроки информацию по вопросам, включенным в Соглашение, после получения запроса от любой из Сторон.

Статья 26

Стороны обязуются способствовать предупреждению коллективных трудовых споров и участвовать в их разрешении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Заключительные положения

Статья 27

Стороны ежегодно принимают на себя обязательства по достижению определенных Соглашением стратегических целей и задач, которые оформляются в виде приложений к Соглашению.

Состав и содержание приложений определяются по взаимному согласию Сторон. Сроки разработки приложений должны обеспечивать возможность учета средств, необходимых для реализации содержащихся в приложениях обязательств.

Обязательства, включенные в приложения, вступают в силу после их подписания Сторонами и действуют в течение определенного в них срока.

Статья 28

Соглашение вступает в силу со дня подписания и действует до заключения нового Трехстороннего соглашения Санкт-Петербурга, но не более трех лет. Текст Соглашения публикуется в средствах массовой информации.

Статья 29

Дополнения и изменения в Соглашение вносятся по взаимному согласию Сторон в порядке, предусмотренном для заключения Соглашения.

Статья 30

Действие Соглашения распространяется на исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, работодателей и работников, которые уполномочили Стороны разработать и подписать настоящее Соглашение.

Соглашение открыто для присоединения к нему всех заинтересованных объединений работодателей и объединений профсоюзов, действующих в Санкт-Петербурге.

Статья 31

В случае реорганизации Сторон Соглашение сохраняет действие на весь период, на который оно было заключено, и ответственность за его выполнение возлагается на правопреемников в соответствии с действующим законодательством.

Статья 32

Контроль за выполнением Соглашения осуществляется непосредственно Сторонами и Трехсторонней комиссией Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 33

Стороны договорились о регулярном рассмотрении вопроса о ходе выполнения Соглашения на заседаниях Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга и согласованном систематическом его освещении в средствах массовой информации.

Статья 34

В течение срока действия Соглашения и при условии выполнения другими Сторонами обязательств, предусмотренных Соглашением, а также отраслевыми, территориальными и иными соглашениями и коллективными договорами, Профсоюзы воздерживаются от организации забастовок, а Работодатели – от необоснованных массовых увольнений работников.

Статья 35

Стороны в соответствии с действующим законодательством несут ответственность за уклонение от участия в переговорах, за нарушение или невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств настоящего Соглашения, непредставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за выполнением Соглашения.

Статья 36

При невыполнении обязательств Соглашения по причинам, признанным Сторонами уважительными, принимаются дополнительные согласованные меры по обеспечению выполнения этих обязательств.

Статья 37

Стороны обязуются начать переговоры по заключению нового Трехстороннего соглашения Санкт-Петербурга в I квартале 2013 года.

**От Правительства
Санкт-Петербурга**

От Профсоюзов

От Работодателей

**Губернатор
Санкт-Петербурга**

**Председатель
межрегионального Санкт-
Петербурга и Ленинградской
области объединение
организаций профсоюзов
«Ленинградская Федерация
Профсоюзов**

**Президент Регионального
объединение
работодателей «Союз
промышленников и
предпринимателей
Санкт-Петербурга»**

В. И. Матвиенко

В. Г. Дербин

А. А. Турчак

Санкт-Петербург

«____» _____ 2010 года